



## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind transmiterea, cu titlu gratuit, a unor imobile din proprietatea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale**

**Analizând propunerea legislativă privind transmiterea, cu titlu gratuit, a unor imobile din proprietatea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B164 din 02.04.2014,**

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,  
**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:**

**1. Propunerea legislativă are ca obiect transmiterea, cu titlu gratuit, a unor imobile din proprietatea privată a Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale.**

Potrivit Expunerii de motive, unele dintre imobilele care au fost achiziționate de ANCOM, din venituri proprii extrabugetare, cu destinația de sediu pentru structurile sale teritoriale, au devenit improprii pentru desfășurarea activității, nemaifiind utile, situație în care, având în vedere și interesul manifestat de autoritățile locale în preluarea imobilelor în cauză în scopul acoperirii unor nevoi de ordin

social, se consideră oportună transmiterea, cu titlu gratuit, a respectivelor imobile.

În raport cu obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Relevăm că art.44 alin.(1) din Legea fundamentală garantează dreptul de proprietate, iar alin.(2) precizează că proprietatea privată este garantată și ocrotită în mod egal de lege, indiferent de titular. În plus, alin.(3) stabilește că nimeni nu poate fi expropriat decât pentru o cauză de utilitate publică, stabilită potrivit legii, cu dreaptă și prealabilă despăgubire.

Raportat la dispozițiile constituționale sus-menționate, ne aflăm în fața unei situații inedite echivalentă **exproprierii**, care vizează Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații - **autoritate publică autonomă** cu personalitate juridică, **sub control parlamentar**, finanțată integral din venituri proprii, potrivit prevederilor art.1 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009, aprobată prin Legea nr.113/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Prin înlăturarea posibilității titularului dreptului de proprietate (în cazul de față, ANCOM) de a dispune în mod liber de bunurile imobile vizate de prezenta propunere legislativă, se **încalcă dreptul acestei autorități publice de exercitare a prerogativei dispoziției**, ca atribut ce ține de **esența dreptului de proprietate**. De aceea, astfel cum este redactată, propunerea legislativă aduce atingere **dispozițiilor art.44 alin.(1) teza întâi din Constituție, republicată, privitoare la garantarea dreptului de proprietate**.

Din aceleași motive, propunerea legislativă, urmărind practic reglementarea unui transfer silit de proprietate, **nu respectă dispozițiile referitoare la expropriere consacrate la art.44 alin.(1) și (3) din Legea fundamentală și la art.1 din primul Protocol la Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale**.

Menționăm că **aceste considerente** au stat la baza adoptării Deciziei Curții Constituționale nr.871/2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.701 din 17 octombrie 2007, prin care într-o situație similară, **au fost declarate neconstituționale**

dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2005 privind vânzarea spațiilor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, cu destinația de cabinete medicale, precum și a spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical, Curtea constatând că actul normativ, în ansamblul său, este neconstituțional.

În plus, față de argumentele prezentate în documentul de motivare, menționăm că, potrivit prevederilor art.562 alin.(1) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, *“dreptul de proprietate privată se stinge prin pieirea bunului, dar nu se stinge prin neuz”*.

Având în vedere cele de mai sus, transmiterea bunurilor imobile avute în vedere prin proiect, ar putea fi realizată doar printr-un act de voință **al proprietarului** – în speța ANCOM – și nu printr-o lege, ca act unilateral de voință al statului.

  
**PRESEDINTE**  
dr. Dragoș ILIESCU

București  
Nr. 492/29.04.2014

**Ordonanță de urgență privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații**

aprobată prin

L. nr. 113/2010

M. Of. nr. 416/22 iun. 2010

Notă : În cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele denumiri se înlocuiesc în mod corespunzător prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, după cum urmează : a) "Autoritatea Națională pentru Comunicații" se înlocuiește cu "Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații"; b) "ANC" se înlocuiește cu "ANCOM"; c) "Autoritatea Națională pentru Comunicații" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale" în cazul atribuțiilor specifice prevăzute la art. 4 alin. (1) pct.54-59 din H.G. nr.12/2009

- 1 aprobată prin L. nr. 113/2010 M. Of. nr. 416/22 iun. 2010  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 19/2011 M. Of. nr. 146/28 feb. 2011 *modifică art. 10 alin. (1) pct. 6, alin. (2) pct. 4, 11, 12 și 14*  
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 67/2013 M. Of. nr. 176/1 apr. 2013
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 111/2011 M. Of. nr. 925/27 dec. 2011 *modifică art. 4 alin. (2), art. 6 alin. (1) lit. d), art. 6 alin. (2) lit. d) și e), art. 10 alin. (1) pct. 2 și 7, art. 10 alin. (2) pct. 24; introduce alin. (1\_1) la art. 4, lit. g) la art.6 alin. (2), art. 6\_1, alin. (6) la art. 12, alin. (2\_1) la art. 14; abrogă art. 6 alin. (1) lit. c)*  
 Ordonanță de urgență privind comunicațiile electronice  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 140/2012 M. Of. nr. 505/23 iul. 2012
- 4 modificări prin L. nr. 140/2012 M. Of. nr. 505/23 iul. 2012 *modifică art. 10 alin. (2) pct. 32; introduce pct. 20\_1 la art. 10 alin. (2)*  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice
- 5 modificări prin L. nr. 71/2013 M. Of. nr. 171/29 mar. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 96/2012 și modifică art. 3 lit. a), d), e) și g), art. 10 alin. (1) pct. 2, 4, 6, 7, 9, 11 și 12, art. 10 alin. (2) pct. 11 și 20\_1*  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative  
 în cuprinsul altor acte normative care fac referire la Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A., sintagma «ministru transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ministru delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine».
- 6 modificări prin L. nr. 67/2013 M. Of. nr. 176/1 apr. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 19/2011 și modifică art. 3 lit. a), d), e) și g), art. 10 alin. (1) pct. 2, 4, 6, 7, 9, 11 și 12, art. 10 alin. (2) pct. 4, 11, 12, 14 și 20\_1*  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2011 privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice
- 7 rectificare M. Of. nr. 214/16 apr. 2013 *rectifică art. 10 alin. (2) pct. 14*  
 RECTIFICARE
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 53/2013 M. Of. nr. 327/5 iun. 2013 *introduce alin. (5) la art. 14*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 299/2013 M. Of. nr. 705/18 nov. 2013

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 53/2013 pentru completarea art. 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații

*18 alin. (4);*

*introduce alin. (5) la art. 14*

*Lege privind bunurile proprietate publică*

1 modificări prin	O.U.G. nr. 30/2000 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995 respinsă prin L. nr. 113/2002	M. Of. nr. 160/17 apr. 2000 M. Of. nr. 189/20 mar. 2002	<i>modifică anexa</i>
2 completat prin	O.U.G. nr. 206/2000 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995 aprobată cu modificări prin L. nr. 713/2001	M. Of. nr. 594/22 nov. 2000 M. Of. nr. 803/14 dec. 2001	<i>completează anexa</i>
3 modificări prin	L. nr. 713/2001 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 206/2000 pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995	M. Of. nr. 803/14 dec. 2001	<i>modifică anexa</i>
4 modificări prin	L. nr. 113/2002 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2000 pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995	M. Of. nr. 189/20 mar. 2002	<i>respinge O.U.G. nr. 30/2000</i>
5 modificări prin	L. nr. 241/2003 Lege pentru modificarea anexei la Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia	M. Of. nr. 415/13 iun. 2003	<i>modifică anexa</i>
6 modificări prin	L. nr. 71/2011 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil	M. Of. nr. 409/10 iun. 2011	<i>la data de 1 oct. 2011, modifică titlul, art. 12 alin. (5); abrogă art. 1, art. 2, art. 5, art. 7, art. 10 alin. (1), art. 11, art. 12 alin. (1)-(4) și (6), art. 13, art. 17</i>

Notă: v. În cuprinsul actelor normative aplicabile la data intrării în vigoare a Codului civil: a) referirile la "societatea civilă fără personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea simplă"; b) referirile la "societatea civilă cu personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea cu personalitate juridică"; c) referirile la "societatea civilă profesională" se consideră a fi făcute la "societatea profesională, cu sau fără personalitate juridică", după caz; în toate actele normative în vigoare, expresiile "acte de comerț", respectiv "fapte de comerț" se înlocuiesc cu expresia "activități de producție, comerț sau prestări de servicii"; în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagmele "persoane juridice fără/cu scop patrimonial", "fără scop patrimonial" și "cu scop patrimonial" se înlocuiesc cu sintagmele "persoane juridice fără/cu scop lucrativ", "fără scop lucrativ" și, respectiv, "cu scop lucrativ"; la data intrării în vigoare a Codului civil, termenii și expresiile din legislația civilă și comercială în vigoare se înlocuiesc cu termenii și expresiile corespondente din Codul civil; abrogă la data de 1 oct. 2011 Codul civil Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 206 din 6 septembrie 1940, cu modificările ulterioare și Codul comercial Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 194 din 23 august 1940, cu modificările și completările ulterioare; Până la intrarea în vigoare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, referirea din cuprinsul Codului civil la hotărârea definitivă se va înțelege ca fiind făcută la hotărârea irevocabilă.